ANÁLISIS DE CONTEXTO

COMUNA 14

MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI

2022

PAPSIVI -SSPM

1. CARACTERÍSTICAS GEOGRAFICAS, DISPONIBILIDAD DE MAPAS DE LA REGION, LUGARES Y ASENTAMIENTOS

a. Área, Límites y cobertura poblacional

La comuna 14, localizada en el Distrito de Agua Blanca, tiene un área total de 458 hectáreas, de las cuales 448 están utilizadas en vivienda, es decir presenta muy pocas zonas verdes. Su población según datos del último censo de habitantes representa el 9.6% del total de población de la ciudad, o sea 258.376 habitantes en el año 2016.

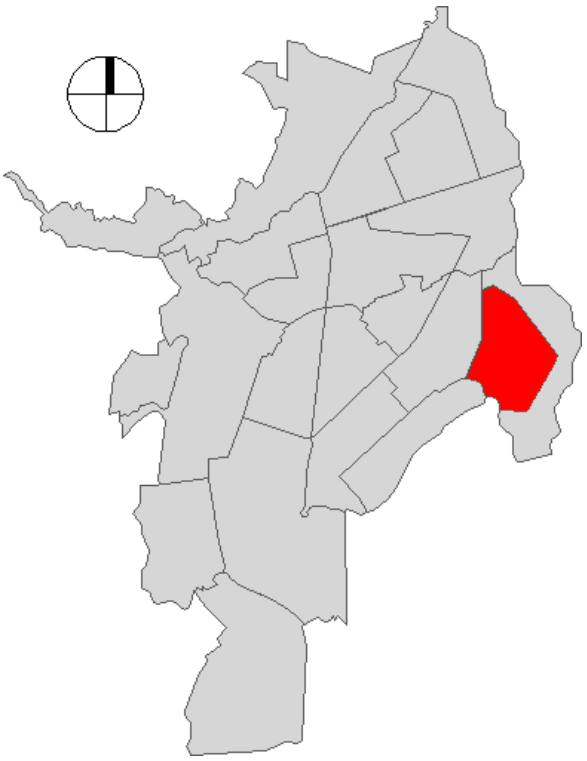
La comuna 14 limita:

- al oriente y norte con la comuna 21,
- al occidente con la comuna 13,
- al sur occidente con la comuna 15 y
- al sur con el corregimiento de Navarro.

b. Usos del Suelo

Según el acuerdo 30 de 1993, la Comuna 14 es residencial R-4 de consolidación con uso principal de vivienda, complementado con uso comercial, industrial y servicios institucionales, R-5 con uso principal de vivienda de interés social, para sistemas de urbanización de lote individual, unidad básica, sistema de conjunto de vivienda en lotesindividuales, sistema de urbanización de conjunto vertical.

c. Mapa



d. Barrios, urbanizaciones y sectores

La comuna 14 está compuesta por seis (6) barrios y cuatro (4) urbanizaciones y sectores, siendo estos los siguientes: Alfonso Bonilla Aragón, Alirio Mora Beltrán, Manuela Beltrán, las Orquídeas, José Manuel Marroquín II Etapa, José Manuel Marroquín II Etapa, Puertas del Sol, los Naranjos I, los Naranjos II y Promociones Populares B.

e. Vivienda

Esta comuna cuenta con un alto número de viviendas en relación a otros sectores del municipio, muchas de ellas ubicadas en asentamientos y zonas de riesgo. Tiene 27.393 predios construidos, 32.892 viviendas y el estrato moda que la caracteriza es el estrato
uno (1). En su mayoría, las edificaciones corresponden a apartamentos pequeños, adjudicados por el Estado a familias de bajos recursos económicos. Por su ubicación, las viviendas de la comuna 14 son muy próximas a los canales de aguas lluvias (caños),lo que supone una alta exposición de la población a enfermedades asociadas a la contaminación ambiental. En el área se observa poca explotación de la propiedad horizontal siendo casi una norma casas de un solo piso.

En el año 2019, la comuna 14 tenía el 3,0% de los asentamientos (6 AHDI) ubicados ensu totalidad al sur de la misma, y la mancha informal representaba el 1,7% del total de hectáreas. Con respecto a la tenencia de la vivienda, el arrendamiento es menor en asentamientos que en el resto (49,5% y 55,3% respectivamente). A nivel del oriente, elporcentaje de hogares en asentamientos que residen en viviendas de alquiler es inclusomenor con respecto a la comuna (31,5% y 49,5% respectivamente). Entre asentamientos y el resto de la comuna, la proporción de hogares con vivienda propia no presenta diferencias (31,5% respectivamente), pero para la zona de oriente los asentamientos tienen porcentajes más bajos (17,6% frente al 30,3% del resto). Las otras formas de tenencia de vivienda muestran una mayor participación en asentamientos (18,9% y 13,3% de resto). En las zonas AHDI al oriente, el 50,9% habita estas condiciones, mientras que en las zonas no AHDI el 15,0%, es decir, que más de la mitadde los habitantes de la zona oriente que viven en AHDI habitan espacios que no son propios y que no están en arriendo.

Vale la pena mencionar que el puntaje SISBEN promedio de los hogares en los asentamientos es menor frente al resto de la comuna (40,9 y 45,2 respectivamente) y entre asentamientos, los de la Comuna 14 son los más altos en comparación con los puntajes registrados para la zona de oriente (40,9 y 31,1 respectivamente). A nivel geográfico, los asentamientos de San Martín (34,1), La Casona (39,5) y Cinta Navarro (40,2) presentan los valores promedio más bajos. En términos de los indicadores socioeconómicos, el clima educativo de los hogares en asentamientos de la comuna esmenor que los del resto (6,8 y 7,2 años de educación en promedio), siendo muy similaresa los observados en la zona de oriente. (Universidad del Valle, 2019)

2. OBSERVACION DIRECTA DE LA ZONA

En cuanto a las dinámicas interactivas, se observa una tendencia a los tratos hostiles naturalizados, como una forma más de comunicación y relacionamiento de gran parte de los habitantes del área. Éstos convergen, por su naturaleza violenta, en acciones o comportamientos cotidianos agresivos conocidos comúnmente como riñas callejeras, las cuales tienen poco acompañamiento, prevención, instrucción y/o intervención por parte de la comunidad y las autoridades.

Por otra parte, se evidencia una alta contaminación ambiental asociada a las inadecuadas prácticas en el manejo de residuos sólidos, lo cual se hace visible en el mal estado de los canales de agua lluvia, los separadores viales y las zonas verdes comunes.

3. INFORMACION SOCIOECONOMICA

a. Población

La población registrada en SISBEN es mayor que la reportada en el último CNPV-2018(155,640 frente a 127,918 personas). La población SISBEN de esta comuna corresponde al 4,8% del total, mientras que la de asentamientos informales corresponde al 0,8% de la población sisbenizada de la comuna (1,181 personas) y se encuentra principalmente en los asentamientos de Vuelta Vía a Navarro (623), Manuela (189 personas), y San Martín (140 personas) respectivamente.

Al considerar la distribución de la población por edades, según lo observado, se encuentra una gran similitud entre hombres y mujeres y una alta presencia de NNA. Debido a los orígenes de sus pobladores iniciales, en el área se encuentra una gran concentración de afrodescendientes; en su mayoría desplazados por el conflicto armado.

b. Economía y comercio

En interior del sector, se observa amplia presencia de ventas ambulantes de “chatarrería”, reciclaje, panaderías, tiendas caseras, restaurantes, licoreras, centros de abastecimiento para el hogar, y centros de ocio (billares y casinos), así como un alto flujo de personas que se dedican al comercio informal, en su gran mayoría afrodescendientes desempeñándose en la venta de productos propios de la región pacífica (chontaduro, pescado, frutas y verduras). Los empleos más comunes, con incidencia en la periferia sector, abarcan: oficios domésticos, conducción de transporte público formal e informal, construcción y albañilería.

c. Transporte

Predominan los medios de transporte informal como jeeps, “piratas”, “motorratones” y en menor proporción las busetas del servicio público que aún circulan, así como el transporte público masivo MIO.

4. ANALISIS DE LA SITUACION DE SALUD

En términos generales, la mayoría de personas caracterizadas en la comuna 14, a través del censo del 2019, se encuentran afiliadas al régimen subsidiado, siendo mayor la proporción en las zonas AHDI. Por otro lado, en cuanto al régimen contributivo, los asentamientos presentan una menor participación.
En lo que respecta al estado de salud de la población víctima atendida por el PAPSIVI, se considera prioritario el desarrollo de procesos educativos que promuevan la toma de conciencia y una postura más responsable frente al cuidado de la salud integral, en la medida en que se identificó un alto número de personas sin aseguramiento y en muchos casos con situaciones de salud que requieren un manejo médico especializado.

De igual manera, se identifica como necesidad prioritaria un acompañamiento más cercano en lo que concierne a la protección de la primera infancia, desde el sector salud, considerando que en muchos casos son las mismas familias quienes vulneran en los niños y niñas este derecho, al relegar procesos fundamentales como el control de crecimiento y desarrollo y, en algunos casos, el seguimiento al esquema de vacunación.

Los esfuerzos mancomunados en el proceso de construcción de garantías para el mejoramiento de la calidad de vida de la población víctima, se reflejan en los resultados obtenidos tras las diversas gestiones y acompañamientos que se han realizado frente alos casos que presentan dificultades en salud, en su gran mayoría asociadas alaseguramiento y a otras barreras para el acceso a este derecho. En virtud de lo anterior, se logró que un alto número de personas accedieran satisfactoriamente a los servicios requeridos, tales como citas con médico general y especialistas, atención por psicología,y controles de crecimiento y desarrollo, para el caso de los niños y niñas. De igual manera, la población atendida reconoce la labor realizada por el personal de salud frentea los casos de personas con discapacidad identificados, en tanto se les logró generar a la gran mayoría el registro de discapacidad y se les incluyó en la estrategia RBC.

5. HISTORIA DE LA ZONA

La historia de la comuna 14 de Santiago de Cali, por lo general estaría matizada por un proceso complejo de asentamiento en el confluyeron personas llegadas desde zonas rurales del Valle, Costa Pacífica (Chocó, Cauca, Nariño) y Eje Cafetero; es decir, fruto de migraciones regionales campesinas, así como de un proceso de relocalización de habitantes expulsados de la zona céntrica de la ciudad. El Distrito ha tejido su historia desde una marginación espacial y moral, es fruto de una sociedad excluyente, que genera desigualdades.

En algunos sectores, invadir terrenos de las antiguas haciendas, fue una tarea incentivada por caciques electorales y las promesas de políticos en campaña; se realizaron urbanizaciones ilegales para las cuales no hubo un diseño urbanístico, en algunos tramos ha significado insuficiencia en planeación urbana y en la dotación de servicios públicos.

El municipio ha hecho una inversión significativa para mejorar las condiciones de urbanización, y generar una legalización masiva de predios, por ejemplo, en Marroquin II y en Los Lagos se urbanizaron y ganaron reconocimiento cuando sus habitantes lucharon para reivindicar sus derechos colectivos por tener servicios públicos; gestionando agua, alcantarillado, y transporte. La excepción es la urbanización Puertas del Sol, que se desarrolló como un programa de vivienda de interés social, cumpliendo con todos los requisitos de cesión de vías y zonas verdes y con la dotación de la infraestructura básica de servicios públicos. (Alcaldía de Santiago de Cali, 2019)

6. EXPRESIÓN DEL CONFLICTO ARMADO

La inequidad y la exclusión se evidencian en la disparidad existente en el acceso a los derechos, libertades y capacidades que se requieren para vivir dignamente. Estas situaciones se expresan en marcadas diferencias entre comunas, barrios, lo rural y lo urbano en términos de los principales indicadores de desarrollo humano y socioeconómico, y la participación; por lo que en los territorios más pobres es donde se concentran los mayores índices de desigualdad y exclusión afectando desproporcionalmente a población vulnerable (Alcaldía de Santiago de Cali, 2015).

El conflicto armado, como expresión causal de la inequidad y exclusión social ha sumado una profunda huella en la comuna 14; territorio que ha estado marcado históricamente por una alta presencia de problemáticas sociales, económicas, ambientales, de salud, entre otros, y actualmente uno de los principales receptores de población en situación de desplazamiento con ocasión del conflicto armado. Es así como la escasez de recursos para el desarrollo humano, los conflictos persistentes asociados a la violencia como mecanismo de respuesta aprendido ante la injusticia, la desigualdad y la frustración, e incluso las afectaciones a la salud, revelan con nitidez el impacto y la expresión de este fenómeno en el territorio.

7. ESTADO DE LA ATENCION A LA POBLACION VICTIMA

Los hallazgos revelados, en el marco de la ejecución del PAPSIVI en la comuna 14, frente a las necesidades de atención más frecuentes a nivel individual, familiar y comunitario, indican que las afectaciones de mayor impacto que ha dejado el conflicto armado están relacionadas con el deterioro del proyecto de vida, las dificultades para expresar y canalizar emociones, el debilitamiento de la función protectora de la familia, el cambio abrupto de roles, y la ruptura de los lazos simbólicos que constituyen el tejido social de las comunidades. En consecuencia, la atención psicosocial que se ha venido desarrollando ha estado enfocada en el fortalecimiento y la restauración de todos aquellos recursos que a nivel singular y colectivo se requieren para afrontar los daños asociados a las afectaciones mencionadas, aportando de este modo al proceso de rehabilitación emocional de las víctimas.

Desde la modalidad individual-técnica individual, la intervención psicosocial ha estado enfocada en los siguientes ejes temáticos: Reconstrucción en Proyecto de Vida, Fortalecimiento de la Autoestima, Autoconfianza y de los Recursos para El Afrontamiento y Habilidades para el Fortalecimiento en el Manejo de Emociones, Atención en Duelo y Re- experimentación de Pérdidas, Atención a Víctimas con Antecedentes de Violencia Sexual y Violencia basada en Género, en el marco del Conflicto, Reconstrucción de Sentidos a partir de la Experiencia de Desaparición, y Re significación de la Relación con la Persona Desaparecida Forzadamente. De esta modalidad los temas que predominaron en las atenciones fueron: Reconstrucción en Proyecto de Vida, Habilidades para el Fortalecimiento en el Manejo de Emociones y Atención en Duelo y Re-experimentación de Pérdidas.

Así mismo, en la modalidad familiar se han abordado los siguientes temas como parte del proceso de rehabilitación emocional de las víctimas: Afrontamiento frente a la Re- estructuración de Roles, Habilidades para Favorecer la Canalización y Expresión Emocional, Trabajo en Seguridad y Autoprotección, Mejoramiento de la Comunicación Intrafamiliar, y Solución de Problemas Intrafamiliares, Protección y Cuidado Intrafamiliar, Afrontamiento del Miedo, Atención en Procesos de Duelo, Trámite de Dificultades en el Comportamiento, y Re significación de la Relación con la Persona Desaparecida Forzadamente. De esta modalidad predominaron los siguientes temas: Habilidades para Favorecer la Canalización y Expresión Emocional, Protección y Cuidado Intrafamiliar, y Atención en Procesos de Duelo.

En términos generales, es posible determinar que la atención psicosocial ha tenido un impacto significativo en el proceso de rehabilitación emocional de la población víctima, aportando a la mitigación del daño producido por la violencia, a partir del fortalecimiento, restauración y/o construcción de recursos de afrontamiento que facilitan la emergencia de nuevos sentidos en torno a las afectaciones derivadas de los hechos de violencia, y la reconstrucción de los lazos simbólicos. Así mismo, es importante reconocer el esfuerzo, compromiso y capacidad de adherencia de algunas familias frente al proceso de transformación orientado desde el PAPSIVI.

8. PREJUICIOS BASADOS EN LAS IDENTIDADES DE GÉNERO Y LAS ORIENTACIONES SEXUALES; LAS DIFERENCIAS CULTURALESY ÉTNICAS; LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD, Y LOS NNA

El cambio de entorno asociado al hecho victimizante de mayor presencia en la comuna14 (desplazamiento forzado) ha generado choques en las prácticas, creencias,y sentidos socioculturales de las víctimas del conflicto armado, lo cual ha conllevado a que en muchos casos se generen prejuicios frente a algunos fenómenos poco frecuentes o evidentes en sus territorios de origen y de mayor expresión en el municipio Santiago de Cali, por ser ésta una de las ciudades capitales principales a nivel nacional,en la que convergen diversidad de culturas, subculturas y formas de habitar el mundo.

Algunos de los prejuicios identificados en los procesos de atención psicosocial respectoa la identidad de género y orientación sexual tienen que ver con la No aceptación moralde estas formas de expresión subjetiva, y su correlacionamiento con lo patológico o anormal. Sin embargo, es importante aclarar que éste no es un tema predominante en los acercamientos y reconocimientos logrados hasta el momento con la población víctima de la comuna 14.

En referencia a las comprensiones percibidas acerca del impacto del conflicto armado en las personas discapacitadas y en los NNA, se identifican creencias de “deshumanización emocional”, en la medida en que se tiende a asumir que estos grupos poblacionales no experimentan el impacto del conflicto armado, o lo sienten en menor medida por sus condiciones particulares, lo cual se evidencia en las escasas y/o casi nulas peticiones de atención para estas poblaciones, centrando el interés en las afectaciones producidas en las cabezas del hogar y demás adultos de la familia.

Frente a las comprensiones de las diferencias étnicas relacionadas con el conflicto armado, son pocos los hallazgos revelados hasta el momento en los procesos de atención psicosocial realizados en la comuna 14, sin embargo, es oportuno precisar que la mayor parte de la población de esta zona de la ciudad de Cali atendida por el PAPSIVI desde la Secretaría de Salud Municipal, se autorreconoce como afro o negra y aún conservan fuerte arraigo por las prácticas y dinámicas culturales de sus territorios de origen, lo cual exacerba en muchos casos las problemáticas internas que se viven en esta zona de la ciudad, al estar asociadas a un sentido de pertenencia sumamente frágil y a un sentir generalizado de insatisfacción, frustración, injusticia hacia el nuevo entorno, lo que constituye un factor determinante en la reproducción de la violencia como mecanismo de afrontamiento.

9. OPORTUNIDADES

La comuna 14 es un territorio que ha sido impactado socialmente de una manera significativa por los diversos fenómenos sociales que allí concurren, por tanto, y desde una perspectiva resiliente, las entidades Estatales y la misma comunidad han centradosus esfuerzos en generar nuevas formas de organización social más armónicas, a partirde la implementación de proyectos y propuestas para su desarrollo integral. En consecuencia, se observa una alta presencia de líderes y lideresas formales e informales construyendo comunidad desde pequeños esfuerzos que se han ido fortaleciendo en la medida en que han logrado persistir en su labor. De igual manera, se observa un avance significativo en las familias que han atravesado procesos de impacto psicosocial como el PAPSIVI, en tanto se han empoderado como sujetos de derechos, logrando así trascender el estatus de víctima para reconocerse principalmente como ciudadano.

REFERENCIAS

Alcaldía de Santiago de Cali. (2015). Obtenido de file:///D:/Datos/Datos/Downloads/1%20Plan%20de%20Acci%C3%B3n%20Terri torial%20ajustes%202015%20V4.pdf